



ISO 9001

ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI TOPLIȚA
Bd. N. BĂLCESCU NR. 14
Tel/Fax: 0266341871 / 0266341772
E-mail: secretariat@primariatoplita.ro
www.primariatoplita.ro



ISO 14001



Nr. 16882/30.04.2026.

ANUNT

referitor la elaborarea unui proiect de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică - republicată, precum și a normelor de aplicare a acesteia, aprobate prin HG nr. 831/2022, astăzi, **30 aprilie 2026**, UAT Municipiul Toplița anunță deschiderea procedurii de transparență decizională a procesului de elaborare a proiectului următorului act normativ:

***Proiect de hotărâre nr. 68/2026
privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc
pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Toplița***

- care se poate consulta la sediul instituției – Str. Nicolae Bălcescu, nr.14 - Biroul unic și este afișat pe site-ul www.primariatoplita.ro, rubrica anunțuri.

Documentația aferentă proiectului de act normativ include: referatul de aprobare al inițiatorului, nr. 68/2026, raportul de specialitate nr. 15862/2026

Proiectul de act normativ se poate obține în copie, pe bază de cerere depusă la Biroul unic al instituției.

Etapa consultării publice, locul și modalitățile prin care se pot trimite în scris propuneri, sugestii și opinii cu valoare de recomandare :

30 aprilie – 15 mai 2026 (conf. art. 7 alin. 4 din legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată);

Pentru cei interesați există și posibilitatea organizării unei întâlniri în care să se dezbată public proiectul de act normativ, în cazul în care acest lucru este cerut în scris de către o asociație legal constituită sau de către o altă autoritate sau instituție publică până la data de 15 mai 2026.

Pentru informații suplimentare, vă stăm la dispoziție la următoarele date de contact: telefon: 0266-341.871; sediul Primăriei Municipiului Toplița, str. Nicolae Bălcescu nr. 14; e-mail: secretariat@primariatoplita.ro; persoană de contact: Pop Teodor-Călin – Autoritatea de autorizare.

Serviciul Agricol, Gospodărirea Pădurilor și Pășunilor, Autoritatea de Autorizare, Piața Agroalimentară

Consilier superior. Pop Teodor-Călin



ISO 9001

ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI TOPLIȚA
Bd. N. BĂLCESCU NR. 14
Tel/Fax: 0266341871 / 0266341772
E-mail: secretariat@primariatoplita.ro
www.primariatoplita.ro



ISO 14001



PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 68/2026
privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc
pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Toplița

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr. 68/20.04.2026;
- Raportul de specialitate nr. 15862/23.04.2026;
- Adresa Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației – Direcția Generală Administrație Publică nr. 70516/MDLPA/1962/DGAP/ 08.04.2026;

Tinând cont de temeiurile juridice, respectiv prevederile:

- OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare
- art. 10, art. 15, art. 18 alin. (1) și alin. (2), art. 18¹ alin. (1);
- HG nr. 111/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale – art. III și art. XXXIX;
- Legea nr. 31/1996 regimul monopolului de stat, cu modificările și completările ulterioare – art. 2 lit. g) și h);
- OUG nr. 159/1999 privind înființarea C.N. Loteria Română S.A, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 120 și art. 121 alin. (1) și (2) din Constituția României, republicată;
- art. 8 și 9 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului Local nr.154/2012 – Statutul Unității Administrativ Teritoriale;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, precum și Normele metodologice de aplicare ale acesteia, aprobate prin HG nr. 831/2022;

În temeiul dispozițiilor art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. b), d), alin. (7) lit. c) și lit. g), alin. 14 art. 139 alin. (3) lit. e) coroborat cu art. 5 lit. cc), art. 196 alin. (1) lit. a, art. 198, art. 199 și art. 197 alin. (1), alin. (2) și alin. (4) din OUG nr.57/2019- Codul Administrativ, cu modificările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. (1) Începând cu data de 1 mai 2026, pe teritoriul administrativ al U.A.T. Municipiul Toplița se interzice desfășurarea activităților de jocuri de noroc, astfel cum sunt reglementate prin O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Interdicția prevăzută la alin. 1 se aplică tuturor formelor de organizare a jocurilor de noroc desfășurate pe teritoriul unității administrativ-teritoriale Municipiul Toplița, indiferent de tipul activității sau de modalitatea de exploatare.

(3) Interdicția prevăzută la alin. 1 nu aduce atingere regimului juridic aplicabil activităților desfășurate de C.N. Loteria Română S.A. – jocuri loto de tip tradițional, în condițiile speciale care reglementează monopolul de stat.

Art.2. (1) Operatorii economici care la data adoptării hotărârii dețin autorizații de exploatare valabile pentru activități desfășurate pe teritoriul administrativ al Municipiului Toplița pot continua activitatea până la expirarea perioadei pentru care acestea au fost emise.

(2) Pe perioada tranzitorie descrisă la alin. 1 operatorii economici au obligația de a informa Municipiul Toplița cu privire la orice act emis de O.N.J.N. referitor la suspendarea, retragerea sau încetarea autorizațiilor specifice activității prestate, respectiv de a informa Municipiul Toplița la momentul încetării activității/funcționării, indiferent de momentul în care intervine.

(3) De la data expirării autorizațiilor aflate în curs, interdicția prevăzută la art. 1 al hotărârii devine deplin aplicabilă.

Art.3. Aducerea la îndeplinire a hotărârii se asigură de către primarul Primarului Municipiului Toplița, prin: Serviciul Agricol, Gospodăria Pădurilor și Pășunilor, Piața Agroalimentară, Autoritatea de Autorizare și Serviciul Poliția Locală.

Art.4. Hotărârea se comunică, prin intermediul secretarului general al UATM Toplița, în termenul prevăzut de lege, primarului Municipiului Toplița și Instituției prefectului - județul Harghita, Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, precum și celor de la art. 3 și se aduce la cunoștință publică prin publicarea pe pagina de internet www.primariatoplița.ro.

Toplița la, 23.04.2026.

INIȚIATOR PROIECT,
PRIMAR – BUZILĂ VICTOR-SEBASTIAN

AVIZAT PENTRU LEGALITATE,
SECRETAR GENERAL UAT – CIOBANU MIHAI-IULIAN

Întocmit, Baiko Krisztina – consilier juridic



ISO 9001

ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI TOPLIȚA
Bd. N. BĂLCESCU NR. 14
Tel/Fax: 0266341871 / 0266341772
E-mail: secretariat@primariatoplit.ro
www.primariatoplit.ro

Nr. 68/20.04.2026.



ISO 14001



REFERAT DE APROBARE

privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Toplița

Văzând prevederile O.U.G. nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale,

Luând în considerare următoarele:

- potrivit reglementărilor în vigoare până la adoptarea O.U.G. nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, licența de organizare și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc permiteau unui operator autorizat să își desfășoare activitatea pe întreg teritoriul României, fără alte avize, aprobări sau taxe locale, autoritatea administrației locale fiind doar notificată înainte de începerea activității, neavând atribuții decizionale sau de reglementare privind amplasarea ori limitarea activității pe raza sa teritorială;
- prin O.U.G. nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, Guvernul României urmărind instituirea unei opțiuni de politică publică la nivel local, a acordat consiliilor locale ale U.A.T.-urilor atributul de a decide, prin hotărâre, cu privire la desfășurarea sau nu a activităților de jocuri de noroc supuse regimului general de licențiere și autorizare, consacându-se astfel rolul activ al autorităților administrației publice locale în reglementarea și controlul jocurilor de noroc pe raza teritorială proprie și întărind totodată principiul autonomiei locale;
- C.N. Loteria Română S.A. este unic organizator al jocurilor loto pe teritoriul României, exercitând această activitate ca și monopol de stat și beneficiind de licență de organizare și autorizație de exploatare prin efectul legii. În acest context acest operator economic de profil beneficiază de un regim juridic special, rezultat din desfășurarea jocurilor de noroc - joc loto tradițional în condițiile art. 18 alin. 1 și alin. 2 și nu în condițiile art. 18[^]1 alin. 1 din O.U.G. nr. 77/2009. Activitatea acestei companii de stat are ca scop canalizarea controlată a jocurilor de noroc cu risc redus, combaterea pieței ilegale și asigurarea unor venituri constante la bugetul de stat;
- există un interes public major, recunoscut nemijlocit prin prevederile O.U.G. nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, de a limita impactul social al jocurilor de noroc, această calificare juridică având ca și consecințe

- directe legitimizarea restrângerii exercițiului libertății economice, permiterea luării măsurii restrictive și fundamentarea intervențiilor administrative cu caracter general ;
- impactul activităților de recreere prin practicarea de jocuri de noroc asupra mediului urban este negativ și semnificativ, afectând structura socială, sănătatea publică și economia locală, proliferarea acestor spații fizice în care se desfășoară astfel de activități, în majoritatea cazurilor în zona centrală a localității sau în apropierea unităților de învățământ, contribuie la creșterea dependenței față de acest tip de activități și a problemelor conexe cu acestea;
 - din punct de vedere social potrivit studiilor de specialitate dar și realității zilnice, jocurile de noroc creează o dependență majoră, ceea ce duce la stări de anxietate, depresie și chiar acțiuni suicidale dar și la destrămarea familiilor ca urmare a dificultăților financiare și a timpului mare petrecut în sălile de joc ;
 - desfășurarea activităților de jocuri de noroc preponderent în zonele urbane centrale creează un potențial disconfort vizual și fonic, păstrarea acestora în funcțiune reducând percepția riscului, crește probabilitatea inițierii timpurii în rândul minorilor și amplifică vulnerabilitatea financiară a unei bune părți din comunitatea locală .

În conformitate cu prevederile **art. III pct. 6 din OUG nr. 7/2026**, care modifică OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, consiliile locale decid, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă pot sau nu să se desfășoare activități de jocuri de noroc , drept urmare se impune adoptarea unei hotărâri de Consiliu local, prin care să fie stabilită în mod expres poziția autorității deliberative locale în această materie.

Astfel, prin proiectul de hotărâre propus se urmărește reglementarea clară la nivel local a faptului că pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Toplița se interzice desfășurarea activităților de exploatare a jocurilor de noroc, cu nuanțarea corespunzătoare legată de excepția jocurilor de noroc de tip joc loto tradițional, desfășurate de C.N. Loteria Română, companie de stat ce are calitatea de unic organizator al acestui tip de joc de noroc și care exercită în acest caz un monopol de stat, beneficiind de un regim juridic special, respectiv licența de funcționare și autorizația de exploatare fiind acordate prin efectul legii, și desfășurându-și activitatea în condițiile art. 18 alin. 1 și alin. 2, și nu în condițiile art. 18 ^1 alin. 1 din O.U.G. nr. 77/2009.

Prin urmare, proiectul de hotărâre are rolul de a materializa prevederea cuprinsă în cadrul art. 18^1 alin. 1 a OUG NR. 77/2009 stabilind în mod clar opțiunea Consiliului Local al Municipiului Toplița cu referire la activitățile de jocuri de noroc la nivelul localității și totodată de a asigura un cadru administrativ previzibil și unitar în scopul protejării intereselor comunității locale.

Astfel, propun întocmirea unui proiect de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Toplița.

PRIMAR,
BUZILĂ VICTOR-SEBASTIAN



ISO 9001

ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI TOPLIȚA
Bd. N. BĂLCESCU NR. 14
Tel/Fax: 0266341871 / 0266341772
E-mail: secretariat@primariatoplița.ro
www.primariatoplița.ro

Nr. 15862/23.04.2026.



ISO 14001



RAPORT DE SPECIALITATE
**privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc
pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Toplița**

Având în vedere referatul de aprobare nr. 68/2026,

Ținând cont de:

- prevederile art. III pct. 6 din OUG nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, potrivit cărora consiliile locale decid, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă pot sau nu să se desfășoare activități de exploatare a jocurilor de noroc, precum și,
- prevederile OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

Inițiativa legislativă locală este fundamentată pe atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local, competențele de reglementare a activității economice și de administrare a teritoriului, principiul autonomiei locale și dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026 care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților jocurilor de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Măsura propusă reprezintă aplicarea la nivel local a cadrului normativ național și urmărește prevenirea și combaterea riscurilor asociate fenomenului jocurilor de noroc cu impact și probabilitate de producere în special în rândul populației vulnerabile.

În ceea ce privește considerentele de oportunitate, este cunoscut faptul că dependența de jocuri de noroc este recunoscută drept o formă de dependență comportamentală cu efecte semnificative asupra sănătății psihice și echilibrului financiar al persoanelor afectate. Realitatea cotidiană arată că astfel de activități pot conduce la dificultăți materiale, la acumularea de datorii și la destabilizarea situației personale și familiale a celor implicați, cu consecințe care depășesc sfera individuală și se răsfrâng asupra întregii comunități.

Existența și concentrarea spațiilor destinate jocurilor de noroc în zonele publice centrale, în proximitatea unor obiective de interes public sporesc riscul expunerii tinerilor și a persoanelor vulnerabile la acest tip de activitate. În numeroase situații, resursele financiare destinate nevoilor de bază ale gospodăriilor sunt redirectionate către astfel de activități, afectând stabilitatea economică a familiilor și generând tensiuni sociale.

În același timp studiile de profil relevă faptul că jocurile de tip loto prezintă un risc social considerabil mai scăzut spre deosebire de alte tipuri de jocuri de noroc. Legislația națională și din acest motiv a consacrat dreptul exclusiv al C.N. Loteria Română S.A. de a organiza în calitate de unic organizator acest tip de jocuri de noroc, exercitând un monopol de stat, și reprezentând astfel o

opțiune strategică a statului român cu scopul de a trata riscurile sociale asociate activităților de jocuri de noroc asupra populației și combaterea pieței ilegale din acest domeniu.

Autoritățile administrației publice locale au responsabilitatea de a adopta măsuri care să asigure un climat urban echilibrat, sigur și orientat către dezvoltare sustenabilă. Exercițarea competenței conferite consiliului local de a decide asupra oportunității desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza unității administrativ -teritoriale reprezintă o manifestare legitimă a autonomiei locale și a responsabilității față de comunitatea pe care o reprezintă. Exercițarea atributului de a decide de către consiliul local se circumscrie în acest caz tipului de intervenție preventivă, transparentă, proporțională , bazată pe principiul imparțialității, transparenței și satisfacerii interesului public local. Interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe teritoriul Municipiului Toplița constituie o măsură proporțională și justificată prin necesitatea protejării sănătății populației, a ordinii publice și a calității vieții cetățenilor, reflectând voința de a orienta dezvoltarea locală către domenii care contribuie real la bunăstarea comunității. Măsura are drept scop și scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, reducerea incidenței dependenței de jocuri de noroc și a patologiilor asociate, la diminuarea cazurilor de abandon social, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare importante.

Așa cum rezultă fără echivoc , inclusiv din adresa M.D.L.P.A. – Direcția Generală Administrație Publică nr. 70516/MDLPA/1962/DGAP/ 08.04.2026, interpretarea atât literală cât și sistematică a dispozițiilor coroborate ale art. 18¹ și art. 10 ale O.U.G. nr. 77/2009 conduce la concluzia că sintagma „ activități de jocuri de noroc„ este utilizată în sens generic referindu-se la ansamblul activităților reglementate prin actul normativ anterior invocat și la totalitatea tipurilor de jocuri de noroc pentru care se emit licențe de organizare și autorizații de exploatare în condițiile legislației incidente.

În consecință, posibilitatea autorității deliberative de a decide dacă la nivelul unității administrative se permite sau nu desfășurarea activităților de jocuri de noroc devine o competență de principiu privind permiterea sau nepermiterea în ansamblu și nu una diferențiată pe categorii de jocuri de noroc; în atare condiții posibilitatea fragmentării deciziei pe tipuri distincte de jocuri de noroc nefiind posibilă întrucât autoritatea deliberativă publică locală nu a fost abilitată expres de legiuitor prin textul normativ să reglementeze selectiv categoriile de jocuri de noroc și astfel ca efect să se producă automat o reglementare neuniformă la nivel local și afectarea caracterului unitar al cadrului normativ național prin existența unor diferențe semnificative între unitățile administrative-teritoriale privind tipurile de jocuri de noroc permise fără ca legea să stabilească criterii sau limite pentru o astfel de diferențiere.

Drept urmare, decizia consiliului local prevăzută la art. 18¹ alin. 1 din O.U.G. nr. 77/2009 trebuie să vizeze toate activitățile de jocuri de noroc reglementate de O.U.G. nr. 77/2009 pentru care este necesară emiterea licenței de organizare și a autorizației de exploatare cu excepția activităților de jocuri de noroc – jocuri loto tip tradițional, desfășurate în temeiul art. 18 alin. 1 și alin. 2 din O.U.G. nr. 77/2009, respectiv jocuri loto tip tradițional organizate de C.N. Loteria Română S.A. în calitate de unic organizator, exercitând un monopol de stat și care beneficiază de un regim juridic special, respectiv licența de organizare și autorizația de exploatare fiind acordate prin efectul legii.

Diferențierea între statutul C.N. Loteria Română S.A. și statutul celorlalți operatori economici din domeniu precum și între activitatea de jocuri de noroc – joc loto tip tradițional prestată de C.N. Loteria Română S.A. și celelalte activități de jocuri de noroc prestate de ceilalți operatori economici rezultă din faptul că dispozițiile art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009 se aplică activităților de jocuri de noroc pentru care organizarea și exploatarea se realizează pe bază de licență de organizare și autorizație de exploatare emise potrivit O.U.G. nr. 77/2009, în această categorie fiind incluse toate tipurile de jocuri de noroc reglementate de actul normativ menționat, pe când jocului loto tip

traditional i se aplică și se desfășoară în raport cu dispozițiile art. 18 alin. 1 și alin. 2 din O.U.G. nr. 77/2009.

Temei legal:

O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

O.U.G. nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative , precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale – art. III și art. XXXIX

Legea nr. 31/1996 regimul monopolului de stat

O.U.G. nr. 159/1999 privind înființarea C.N. Loteria Română S.A.

Față de cele prezentate, apreciem că proiectul de hotărâre este legal și oportun, motiv pentru care propunem Consiliului Local al Municipiului Toplița analizarea și adoptarea acestuia.

**Secretar General UAT Municipiul Toplița,
Ciobanu Mihai-Iulian**

**Serviciul Agricol, Gospodărirea Padurilor și Pasunilor, Autoritatea de Autorizare, Piața Agroalimentară
Consilier superior, Pop Teodor-Călin**



Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice
și Administrației

JUDETUL ARGES
Primaria Municipiului Curtea de Argeș
REGISTRATURA
Intrare nr. 70516
20.04.2026 Luna 04 Ziua 16

Direcția Generală Administrație Publică
Bd. Libertății nr. 16,
Latura Nord, sector 5
București, cod poștal 050706

T: +4 0372 111 603
www.mdlpa.ro
info@mdlpa.gov.ro
dgap@mdlpa.gov.ro

Nr. 70516/MDLPA/08.04.2026
Nr. 1962/DGAP/08.04.2026

Către: Primăria Municipiului Curtea de Argeș
În atenția: domnului Constantin PANȚURESCU, primar

Adresa: B-dul Basarabilor, nr 99, Mun. Curtea de Argeș, jud Argeș,
CP 115300

E-mail: primariacurteadearges@yahoo.com
secretariat@primariacurteadearges.ro

Ref: adresa nr.33231/26.03.2026

Stimate domnule primar,

Ca urmare a adresei nr. 33231/23.03.2026 înregistrat în cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cu nr. 70516/MDLPA/2026, prin care ne solicitați interpretarea dispozițiilor art. 18¹ alin. (1) introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026, respectiv a sintagmei „se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc”, vă comunicăm următoarele:

1. Din interpretarea literală a art. 18¹ alin. (1), coroborată cu prevederile art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, rezultă că sintagma „activități de jocuri de noroc” este utilizată în sens generic, cu referire la ansamblul activităților reglementate de actul normativ, respectiv totalitatea tipurilor de jocuri de noroc pentru care se emit licențe de organizare și autorizații de exploatare în condițiile prevăzute de legislația în vigoare.

2. Interpretarea sistematică a dispozițiilor art. 18¹ conduce la concluzia că legiuitorul a urmărit instituirea unei opțiuni de politică publică la nivel local, respectiv posibilitatea autorității deliberative de a decide dacă, la nivelul unității administrativ-teritoriale, se permit sau nu activitățile de jocuri de noroc supuse regimului general de licențiere și autorizare. Textul normativ nu instituie o competență de reglementare diferențiată pe categorii de jocuri de noroc, ci o competență de principiu privind permiterea sau nepermiterea acestora în ansamblu.

3. În acest sens, utilizarea pluralului „activități” nu poate fi interpretată ca instituind posibilitatea fragmentării deciziei pe tipuri distincte de jocuri de noroc, întrucât o astfel de interpretare ar presupune existența unei abilitări exprese a autorităților administrației publice locale de a reglementa selectiv categorii de jocuri de noroc, abilitare care nu rezultă din textul normativ.

4. Totodată, trebuie avut în vedere că dispozițiile art. 18¹ se aplică activităților de jocuri de noroc pentru care organizarea și exploatarea se realizează pe bază de licență de organizare și autorizație de exploatare emise potrivit OUG nr. 77/2009. În această categorie sunt incluse toate tipurile de jocuri de noroc reglementate de actul normativ menționat, cu excepția jocurilor loto desfășurate în condițiile art. 18 alin. (1) și (2), pentru care Compania Națională „Loteria Română” - S.A. beneficiază de un regim juridic special, respectiv licența și autorizația sunt acordate prin efectul legii.

5. În consecință, decizia consiliului local prevăzută la art. 18¹ alin. (1) vizează toate activitățile de jocuri de noroc reglementate de OUG nr. 77/2009, pentru care este necesară emiterea licenței de organizare și a autorizației de exploatare, cu excepția activităților loto desfășurate în temeiul art. 18 alin. (1) și (2), care au un regim juridic distinct și nu sunt supuse aceleiași proceduri de autorizare.

6. De asemenea, interpretarea potrivit căreia consiliul local ar putea interzice doar anumite categorii de jocuri de noroc ar conduce la o reglementare neuniformă și la riscul afectării caracterului unitar al cadrului normativ național, în condițiile în care ar putea exista diferențe semnificative între unitățile administrativ-teritoriale privind tipurile de jocuri permise, fără ca legea să stabilească criterii sau limite pentru o astfel de diferențiere.

7. În consecință, se apreciază că dispozițiile art. 18¹ alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 trebuie interpretate în sensul că autoritatea deliberativă poate decide, prin hotărâre, fie permiterea desfășurării activităților de jocuri de noroc supuse regimului general de licențiere și autorizare, fie interzicerea acestora în ansamblu, urmând ca, în cazul permiterii, desfășurarea activităților să fie condiționată de obținerea autorizației anuale de funcționare și de respectarea regulamentului local adoptat în condițiile legii.

Față de cele de mai sus, rezultă că sintagma „se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc” are caracter generic și vizează toate activitățile de jocuri de noroc reglementate de OUG nr. 77/2009, pentru care este necesară emiterea licenței de organizare și a autorizației de exploatare, cu excepția jocurilor loto desfășurate în condițiile art. 18 alin. (1) și (2), care beneficiază de un regim juridic distinct.

Cu stimă,

MINISTRU

CSEKE Attila